



REGIO  
RIJK VAN  
NIJMEGEN

Datum  
3 juli 2024

Onderwerp  
Aanbieding jaarrekening 2023, bijgestelde  
begroting 2024 en ontwerpbegroting 2025

Contactpersoon  
Ina Hol

Direct telefoonnummer  
06 54 23 4003

Geachte leden van het college en de raad,

Eind maart heeft ons dagelijks bestuur u de jaarrekening 2023, bijgestelde begroting 2024 en de ontwerpbegroting 2025 toegestuurd met het verzoek hierop een zienswijze in te dienen. Wij hebben van alle gemeenten een zienswijze ontvangen, waarvoor onze dank.

In onze vergadering van 3 juli 2024 hebben we de zienswijzen besproken en de jaarstukken vastgesteld. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen in onze jaarstukken. De vastgestelde jaarrekening 2023, bijgestelde begroting 2024 en ontwerpbegroting 2025 zijn bijgevoegd.

Onderstaand gaan we inhoudelijk in op (een samenvatting van) de zienswijzen. In bijlage 1 komen de (inhoudelijke en financiële) zienswijzen aan bod ten aanzien van de module WerkBedrijf. In bijlage 2 de zienswijzen met betrekking op de module iRvN.

Er is één algemene zienswijze waarop diverse gemeenten de MGR wijzen op financieel zwaar weer dat voor hen op komst is. Zij doen een beroep op de MGR om mee te denken en te doen in het sluitend krijgen van de gemeentebegroting. (Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen)  
Wij begrijpen de achtergrond van deze vraag. Wij zullen ons blijven inspannen om onze activiteiten binnen de – door u beschikbaar gestelde en begrote - budgetten te blijven uitvoeren.

Hoogachtend,  
namens het Algemeen bestuur MGR Rijk van Nijmegen  
De Voorzitter,

De secretaris,

Drs. H.F.M. Bruls

J. Hol

## **Bijlage 1 Zienswijzen WerkBedrijf**

### ***Dienstverlening algemeen***

Gemeenten wijzen op het belang van het nieuwe informatieprotocol. Dit moet inzicht bieden in de begeleidingsintensiteit van kandidaten voordat resultaten worden geboekt op uitstroom of plaatsing naar werk. Dat stelt de gemeente in staat om de inspanningen van WerkBedrijf zowel vóór als na de plaatsing beter te volgen en resultaten te duiden. (Beuningen en Heumen)

Gemeente vraagt om in het nieuwe informatieprotocol indicatoren op te nemen waaruit blijkt welke inspanningen WerkBedrijf levert op het gebied van ontwikkelen, begeleiden en bemiddelen. (Berg en Dal).

We vinden het belangrijk dat gemeenten inzicht hebben in de inspanningen die WerkBedrijf levert en de maatschappelijke effecten die hiermee behaald worden. Om die reden hebben we voorgesteld om in het nieuwe informatieprotocol te gaan werken met aanvullende, zowel kwalitatieve als kwantitatieve indicatoren. Daarnaast zijn we voornemens om de komende jaren in beeld te brengen wat nu precies de kosten en opbrengsten zijn van werken met loonkostensubsidie met behulp van een maatschappelijke kosten-baten analyse (MKBA). Ook gaan we verder in beeld brengen wat de individuele en maatschappelijke impact is van parttime plaatsingen op werk.

In het licht van tegenvallende uitstroomresultaten wijst gemeente op het belang van een overstap naar een mensontwikkelingsvisie, die in het regionale beleidskader is vastgesteld. (Beuningen)

Wij zijn verheugd om een rol te mogen (gaan) spelen in de activering van kandidaten, ook al is het bereiken van loonvormende arbeid voor deze kandidaten wellicht nog een zeer grote stap. Onze kennis, ervaring én de grote variatie aan instrumenten en voorzieningen zetten wij graag in ten behoeve van deze groep. De aandacht voor en investering in deze kandidaten levert altijd positief resultaat op: voor het individu en de samenleving in zijn algemeen.

Gemeente betreurt het dat WerkBedrijf de ingekochte diensten niet uitvoerden, maar het stemt positief dat de waarde van deze diensten kunnen worden ingezet voor de zorgjongeren in de gemeente. (Heumen)

Wij zijn verheugd dat de alternatieve invulling van de afspraken tot tevredenheid stemt.

Gemeente hoopt dat de geïntensiveerde aanpak en de budgetoverhevelingen gaan bijdragen aan een verbetering van de resultaten. (Nijmegen).

Gemeente is teleurgesteld over de tegenvallende resultaten in 2023 op het gebied van de toeleiding naar werk. De gemeente roept het bestuur op een tandje bij te zetten in deze positieve arbeidsmarkt. (Wijchen).

Wij verwachten dat dit inderdaad het geval zal zijn. Wij wijzen er daarbij op dat de budgetoverhevelingen deels hun achtergrond vinden in werkzaamheden die in 2023 niet konden worden uitgevoerd, o.a. door niet ingevulde vacatureruimte. We zijn nu weer op een goede sterkte qua capaciteit.

### ***Samenwerking gemeenten***

Gemeente verzoekt om tot goede afspraken te blijven komen op uitvoeringsniveau. Gemeente vindt het belangrijk nog beter en integraler samen te werken gezien de toenemende multi-problematiek en wijst op het belang van een vaste contactpersoon. (Berg en Dal)

Wij onderschrijven het belang van een goede en integrale samenwerking. We blijven ons hier graag voor inzetten met de betreffende gemeente.

### ***Financieel: risicoreserve***

- Gemeente vindt het verstandig om een risicoreserve te organiseren als buffer tegen de toenemende fluctuaties in de circulaire van het gemeentefonds. (Beuningen)
- Gemeenten verzoeken het bestuur om in samenwerking met financiële en beleidsinhoudelijke ambtenaren van de deelnemende gemeenten de spelregels voor het gebruik van de risicoreserve gedetailleerd uit te werken en dit in de vorm van een Nota reserves en

voorzieningen en financiële spelregels bij de risicoreserve aan het AB voor te leggen. (Beuningen, Heumen, Nijmegen).

- Gemeente is er geen voorstander van dat een verbonden partij als de MGR een eigen risicoreserve opbouwt, zonder dat daar duidelijke bestuurlijke afspraken over zijn gemaakt die kenbaar zijn voor gemeenteraden in hun controlerende functie. Gemeente verzoekt bestuur aan de start van het nieuwe begrotingsjaar aan het Algemeen Bestuur een uitgewerkt voorstel voor te leggen. (Druten, Wijchen).
- Gemeente had de wens voor een risicoreserve graag teruggezien in de eind 2023 voorgelegd kaderbrief, zodat de gemeenteraad in de positie was gesteld haar zienswijze uit te brengen en rol te pakken op ingrijpende financiële besluiten. (Druten, Wijchen)

Wij onderschrijven het belang van goede afspraken bij de aanleg van een risicoreserve. De 'nota reserves en voorzieningen MGR Rijk van Nijmegen' en de 'Spelregels bestemmingsreserve risico's participatiebudget' worden momenteel ambtelijk voorbereid, in afstemming met uw gemeenten.

#### **Financieel: budgetoverhevelingen**

- Gemeente wil graag geïnformeerd worden over de effecten van de voorgestelde overhevelingen van € 1,5 miljoen. (Druten, Wijchen)
- Gemeente vraagt zich af of de nu in de begroting opgenomen doelstellingen al zijn afgestemd op de budgetoverheveling van € 1,5 miljoen. (Nijmegen)
- Gemeente uit de wens dat WerkBedrijf gedurende 2024 meermaals tijdig en concreet rapporteert over de inhaalslag op de Ontwikkeltrajecten en op de Werkgeversbonus. (Heumen)
- Gemeente merkt bij de budgetoverheveling op dat het gaat om geoormerkt geld, waarvan wordt verwacht dat de MGR op de juiste momenten rapporteert over de inhoudelijke en financiële voortgang. (Nijmegen)
- Gemeente verzoekt middels de reguliere planning en control cyclus op de hoogte te worden gehouden van de stand van risicoreserve en de voortgang van het project om sociaal ondernemers te ondersteunen. (Berg en Dal)
- Gemeente stelt vraagtekens bij de onderbouwing van het voorstel om € 750.000 over te hevelen naar het project voor collectieve sociale ondernemingen. De gemeente verzoekt uit te werken waar vraag en aanleiding voor dit project vandaan komt en hoe dit zal bijdragen aan de doelen van WerkBedrijf. (Beuningen).
- Het is gemeente niet geheel duidelijk wanneer het gewenste resultaten behaald zijn volgens WerkBedrijf. (Heumen)

In de halfjaarrapportage en de jaarrekening 2024 rapporteren we over de voortgang van de bestedingen. Met het overgehevelde budget verwachten we een effect te bereiken op de korte termijn voor wat betreft de plaatsingen bij een ondernemer (door de inzet van werkgeversbonus). Voor wat betreft de inzet op meer ontwikkeltrajecten o.a. bij sociale ondernemers, verwachten we de effecten op de langere termijn (het ontwikkelen van kandidaten, om de stappen naar regulier werk te ondersteunen).

Het project sociaal ondernemers draait in de basis om investeringen die structureel en op langere termijn bijdragen aan een gezonde exploitatie van sociaal ondernemers. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het organiseren van schaalvoordelen en sociale inkoop bij de sociaal ondernemers in het kader van de SROI verplichting bij aanbesteding. Daarmee zorgen we ervoor dat sociaal ondernemers een groter adaptief vermogen hebben om meer van onze kandidaten bij hen stappen te laten zetten op de arbeidsmarkt. Sociaal ondernemers hebben oog voor de ontwikkeling van de steeds moeilijker bemiddelbare kandidaten van WerkBedrijf, daarmee draagt dit project wezenlijk bij aan het begeleiden en bemiddelen van onze kandidaten.

**Financieel: taakstellende bezuiniging**

Gemeente verzoekt het DB om de effecten van de taakstellende bezuiniging via de bekende rapportagemomenten inzichtelijk te maken (Nijmegen).

We verwerken de effecten van deze korting in onze begroting en zullen rapporteren over de effecten van deze korting op onze dienstverlening.

**Beschut werk**

Gemeenten vragen extra urgentie aan het plaatsen van kandidaten op Beschut werk vanwege zowel het maatschappelijk belang als vanwege de financiering door het Rijk op basis van realisatie. (Druten, Nijmegen, Wijchen)

Wij erkennen de urgentie van het plaatsen van kandidaten op Beschut Werk. We willen zoveel mogelijk kandidaten voor deze voorziening 'vinden' en matchen met de juiste werkplek. Het 'screenen' gebeurt onder de huidige, bij ons bekende groep van kandidaten met een voorziening in het kader van Op weg naar Werk en de Participatiewet. Maar ook door extra voorlichting te geven binnen het regionale scholennetwerk en de sociale- of buurtteams. Daarnaast onderzoeken we hoe de indicatiestelling verloopt bij het UWV en of er redenen zijn om de manier - waarop geïndiceerd wordt - aan te passen. Alle aandacht gaat uit naar het optimaal benutten van deze voorziening. Wij rapporteren over de voortgang in de factsheet en halfjaarrapportage.

**Sociale werkvoorziening**

Gemeente is positief over het feit dat de toegevoegde waarde per fte bijna de doelstelling heeft bereikt. Ook is er waardering over de focus op welzijn, werkplezier en vitaliteit en het voorstel tot verhoging van de reiskostenvergoeding als reactie op de hoge inflatie. Gemeente wijst wel op het risico dat een tijdelijke aanvullende reiskostenvergoeding voor SW-medewerkers ter versterking van de bestaanszekerheid de norm wordt. Gemeente vraagt het bestuur om landelijk te lobbyen voor structurele veranderingen voor bestaanszekerheid van onze medewerkers. (Beuningen).

Wij zijn blij met uw steun en waardering in deze en wij blijven de lobby voortzetten!

## **Bijlage 2 Zienswijzen over iRvN**

### ***Dienstverlening, beleid en ambities***

*Gemeente verzoekt IRvN om onverminderd aandacht te houden voor verbetering van de bedrijfscontinuïteit/ ICT- infrastructuur. (Berg en Dal)*

Dat verzoek nemen wij uiteraard ter harte.

*Gemeente verzoekt IRvN haar mee te nemen in de visie en de geschatte verschuiving en/of reductie van kosten die voor IRvN zal ontstaan als gevolg van versaasing en cloudgang en de daarmee gepaard gaande groeiende behoefte een aan (API) koppelingen via de ESB. (Berg en Dal)*

Dat zullen wij doen. Voor zowel gemeenten als iRvN heeft de verdere versaasing en cloudgang grote consequenties, voor o.a. het applicatielandschap, koppelingen en integraties, werkzaamheden en, niet in de laatste plaats, financiën. De regionale afspraak om te komen tot een regionale cloudstrategie maakt dat we gezamenlijk aan tafel zitten over dit onderwerp en de consequenties in beeld houden

*Gemeente verzoekt de iRvN om de regiogemeenten op de vijf strategische thema's gevraagd en ongevraagd te adviseren in haar kennis en expertise vanuit de techniek en de automatisering te leveren. (Berg en Dal)*

Dat zullen wij doen. Wij zien dat vanuit gemeenten in toenemende mate aan iRvN gevraagd wordt om mee te denken en te adviseren vanuit haar deskundigheid op het gebied van techniek en automatisering. De I en de A staan zeker niet los van elkaar.

*Gemeente ziet graag uitgewerkt hoe de transitie binnen de ICT wordt opgevangen binnen de bestaande budgetten. (Heumen)*

Wij doen ons best om de ontwikkelingen op ICT binnen de bestaande budgetten op te vangen. Wij investeren in opleiding en deskundigheidsbevordering van onze medewerkers zodat zij mee kunnen komen; ons aanname- en personeelsbeleid richt zich erop om, naast ervaring, ook 'nieuwe kennis' binnen te halen en te houden; wij volgen de technische ontwikkelingen nauwgezet en implementeren en anticiperen erop om een robuuste en veilige infrastructuur te kunnen blijven leveren en wij maken prioriteits- en volgordekeuzen waar dat nodig is. Wat wij niet in de hand hebben, zijn de prijsontwikkelingen bij onze leveranciers.

*Gemeente vraagt om een verder optimalisatie van een 100%-mobiele werkplek voor iedereen die voldoet aan zware beveiligingseisen. (Nijmegen)*

Samen met gemeenten werken wij verder aan die 100%-mobiele en veilige werkplek. We doen dat op regionaal niveau door te komen tot beleid voor het gebruik en beheer van mobiele devices (laptops, telefoons, tablets en andere devices) en intern zetten wij in op gebruik van tooling om devices te managen en misbruik door derden onmogelijk te maken.

*In verband met de toenemende publieke waarde van digitalisering verzoekt gemeente het AB van de MGR te komen met een voorstel om de governance passend te maken. (Nijmegen)*

Wij gaan graag met de betreffende gemeente in overleg om te onderzoeken waar de behoefte precies ligt.

*Gemeente vraagt aandacht voor een proces om het jaarlijkse portfolio te herijken, inclusief het capaciteitsbeslag dat dit legt op de gemeenten en de IRvN. (Mook en Middelaar)*

Dit verzoek ondersteunen wij zeer. De aandacht voor de onderlinge afstemming van capaciteit is in de afgelopen periode steeds nadrukkelijker aanwezig. Wij zullen tijd en aandacht besteden aan ons eigen portfoliomanagement en aan het portfoliomanagement over de organisatiegrenzen heen om de capaciteit van gemeenten en iRvN continu op elkaar af te stemmen.



Gemeente vraagt om het onderzoeken van het toekomstperspectief en de positionering van de regionale ESB-functie mee te nemen bij het uitwerken van de nieuwe cloud-strategie. (Wijchen)  
Wij staan hier positief tegenover. De regionale ESB-functie wordt meegenomen in de regionale cloudstrategie.

Gemeente vraagt om te komen met een visie op AI inclusief randvoorwaarden waaronder het bestuur AI wil gaan inzetten. (Wijchen)

De ontwikkelingen op het gebied van AI gaan erg snel. Regionaal hebben we afgesproken om richtlijnen te hanteren voor het gebruik van AI en om voornamelijk pragmatisch te zijn op dit nog zo onontgonnen gebied. Aansluiten bij landelijke en Europese richtlijnen is daarbij wijs, zo is regionaal afgesproken. Op MGR-niveau hebben wij richtlijnen vastgesteld, doen wij de nodige pilots om te leren en om toe te passen, bij gemeenten gebeurt hetzelfde. Gelukkig hebben we regionaal afgesproken om zeker gebruik te maken van elkaars richtlijnen en protocollen, gezamenlijk kritisch te zijn op gebruik en toepassing en om gezamenlijk te komen tot een regionale visie waarbij de financiële component niet ontbreekt.

### **Financieel**

Gemeente wordt graag in een vroeg stadium geïnformeerd over kostenstijgingen, zodat deze kosten worden opgenomen in de gemeentelijke begroting. (Heumen)

Dat begrijpen wij en wij zullen daar zo vroeg als mogelijk is over blijven communiceren. In het regionale overleg zal 'Financiën, nu en straks' een prominentere rol krijgen.

Gemeente kan niet instemmen met een structurele uitbreiding van zowel applicatie- als functioneel beheer. Dit is in afwijking van de huidige begrotingssystematiek. (Nijmegen)

Dit betreft de afspraak dat de formatiekosten worden begroot op basis van 'max - 1'. In een grotere organisatie, waar per definitie meer doorstroom is, is dat een goede en begrijpelijke afspraak. In een kleinere organisatie, zoals bij het iRvN-onderdeel Functioneel Beheer (ca 30 fte), is sprake van minder doorstroom en dus van langere dienstverbanden waarbij de maximale periodiek vaak al is behaald. Begroten op basis van 'max -1' levert dan standaard een niet te voorkomen tekort op. Juist omdat het tekort niet te voorkomen is, menen wij dat begroten op basis van 'max' bij dit organisatieonderdeel te rechtvaardigen is. Wij gaan graag met de gemeente in gesprek over de toepassing van deze begrotingsregel.

Gemeente is verrast door de rechtmatigheidsfouten bij twee aanbestedingen en is van mening dat die eerder gemeld hadden moeten worden. (Nijmegen)

iRvN is het eens met het feit dat de rechtmatigheidsfout eerder gemeld had moeten worden. Inmiddels is de procedure voor aanbestedingen en het toezicht erop aangescherpt zodat dit soort fouten beter voorkomen kan worden.

### **Communicatie**

Gemeente verzoekt IRvN om met betrekking tot informatiebeveiliging actiever te communiceren over de voortgang van de uitvoering van het door IRvN opgestelde veiligheidsplan tijdens regionale overleggen. (Berq en Dal)

Wij communiceren over de stand van zaken betreffende de uitvoering van het door iRvN opgestelde veiligheidsplan in bestuurlijke en strategische overleggen. Wij zullen die communicatie actief oppakken bij andere regionale overleggen.

Gemeente vindt het wenselijk om transparant te maken voor deelnemers hoeveel applicaties per deelnemer nog lokaal geïnstalleerd zijn bij IRvN en hoeveel serverruimte en beheer dit IRvN. Hiermee wordt de transitie van deelnemers en IRvN naar de cloud gestimuleerd. (Druten, Wijchen)

Wij zijn niet in staat om gedetailleerd per gemeente aan te geven hoeveel applicaties lokaal geïnstalleerd zijn bij IRvN en hoeveel serverruimte en beheer dit van iRvN vraagt. Dat wil zeggen, om daarbij ook onderscheid te maken tussen applicaties die wel en die niet meer gebruikt worden en

waarvoor nog opdracht gegeven moet worden door de betreffende applicatie-eigenaar voor verwijdering en archivering, Ook is beheer niet 'per applicatie' of 'per server' georganiseerd. Wel kunnen wij dat op totaalniveau doen. Wij begrijpen dat gemeenten dat inzicht nodig hebben en dat het de transitie naar de cloud stimuleert. In het regionale traject om actief de transitie te maken naar de cloud kunnen deze cijfers meegenomen worden.

